



**COMITÉ DE BASSIN**

ADOUR-GARONNE

# **11<sup>ème</sup> Programme 2019-2024**

## **Premières orientations**

**Forums**

**Septembre 2017**

# Un programme pluriannuel d'intervention, c'est quoi?

**Equilibre sur 6 ans (2019-2024) entre :**

## **Recettes**

- Redevances (15) = pression\*taux
- Remboursements d'avances

## **Dépenses**

- Objectifs / ambition par grands domaines
  - actions ou travaux d'intérêt commun au bassin qui contribuent à la gestion équilibrée de la ressource en eau et des milieux aquatiques, du milieu marin et de la biodiversité
- Subventions / avances / primes de résultat
- Règles / Modalités d'attribution



COMITÉ DE BASSIN  
ADOUR-GARONNE

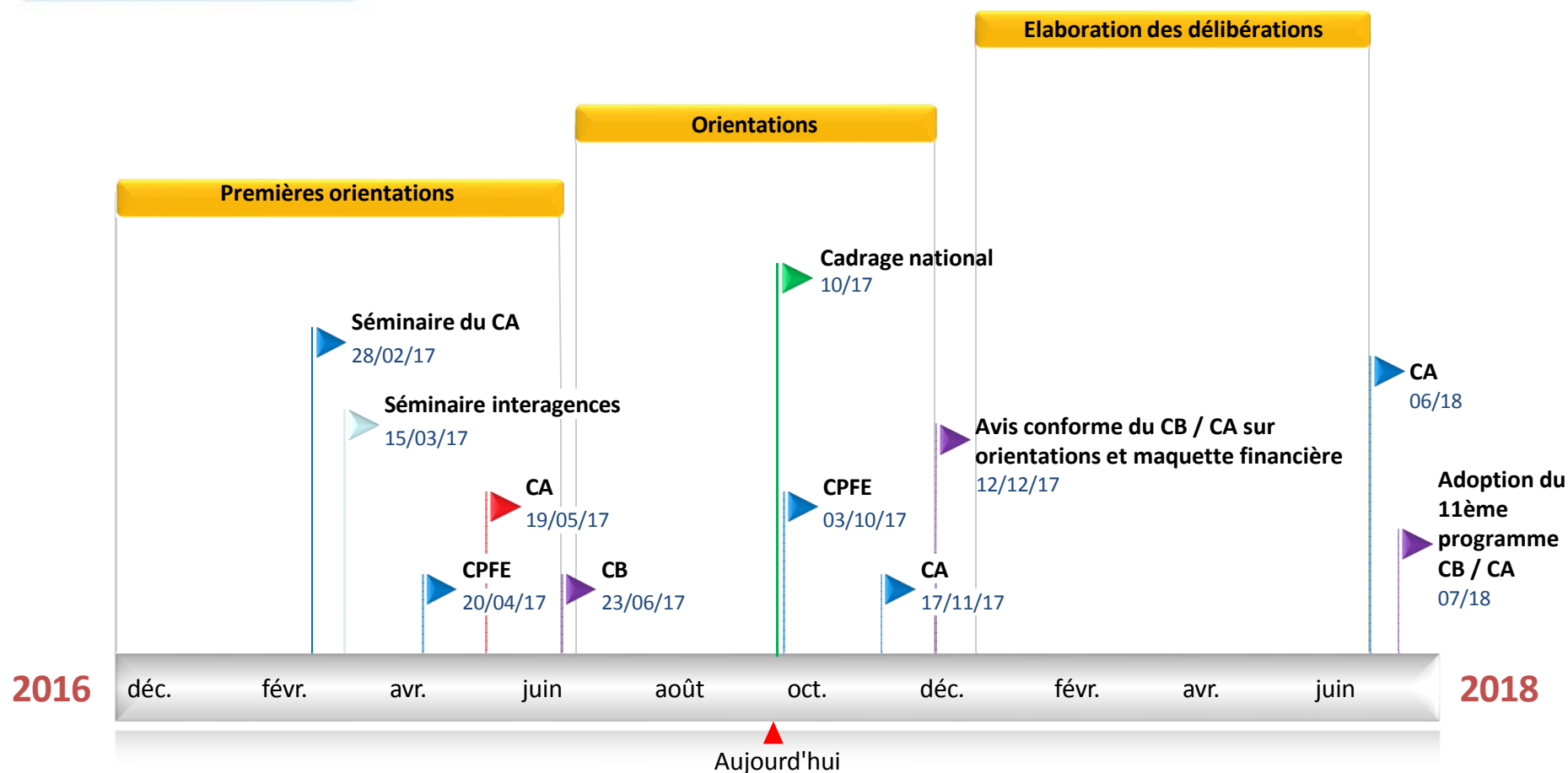
# Calendrier d'élaboration du 11<sup>ème</sup> programme

| Date                | instance               | objet                                                                   |
|---------------------|------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 28 février 2017     | Séminaire du CA        | Ecoute sur les orientations                                             |
| 14/15 mars 2017     | Séminaire interagences | Orientations nationales                                                 |
| 20 avril 2017       | CPFE                   | <b>Premières orientations</b>                                           |
| 19 mai 2017         | CA                     |                                                                         |
| <b>23 juin 2017</b> | <b>CB</b>              |                                                                         |
| Octobre 2017        |                        | Cadrage national des programmes                                         |
| 3 octobre 2017      | CPFE                   | Orientations et maquette financière                                     |
| 17 novembre 2017    | CA                     |                                                                         |
| 12 décembre 2017    | Avis conforme CB/CA    | Validation des orientations et maquette financière                      |
| janvier à juin 2018 | CPFE                   | Élaboration des délibérations (taux des redevances et modalités d'aide) |
| Juin 2018           | CA                     | Présentation du 11 <sup>ème</sup> programme                             |
| Juillet 2018        | Avis conforme CB/CA    | Adoption du 11 <sup>ème</sup> programme                                 |



COMITÉ DE BASSIN  
ADOUR-GARONNE

# Calendrier d'élaboration du 11<sup>ème</sup> programme



**..même si le bilan des programmes précédents est très positif**

**Bilan 50 ans action agence sur qualité des rivières (CB de décembre 2017)**



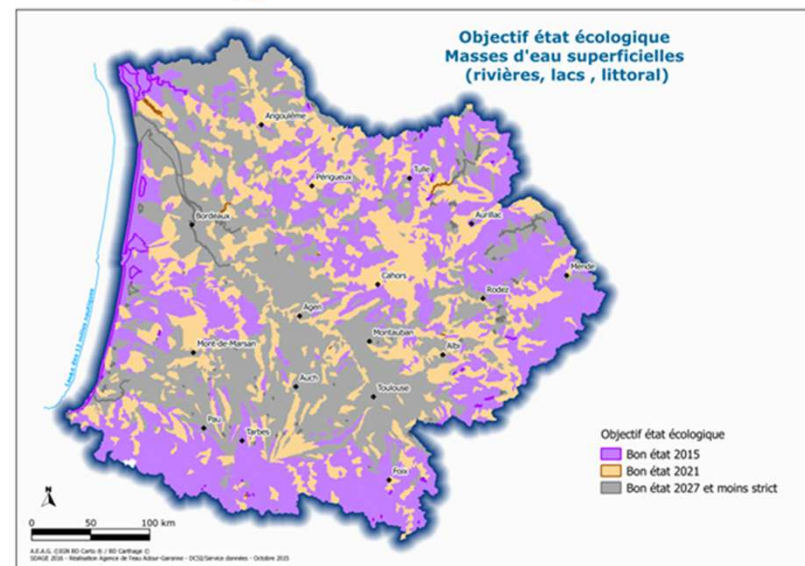
COMITÉ DE BASSIN  
ADOUR-GARONNE

# ...les besoins restent élevés

Objectifs du 11<sup>ème</sup> Prq = 10<sup>ème</sup>

## Objectifs SDAGE

- Reconquête du bon état des eaux et des milieux aquatiques
- Non dégradation
- Zones protégées
- Substances dangereuses
- Gouvernance
- Assainissement
- Qualité de l'eau potable
- Gestion quantitative
- Restaurer les fonctionnalités des milieux et biodiversité aquatiques
- Solidarité territoriale



## Nouveautés

- Adaptation CC
- Milieux marins
- Innovation
- Métabolites de pesticides?



COMITÉ DE BASSIN

# 11<sup>ème</sup> programme

## Les besoins restent élevés

| Exemples                                                     | Fait au 10 <sup>è</sup> P                                                 | « Reste à faire »                                                                                                                                                             | Potentiel réaliste sur le 11 <sup>ème</sup> programme                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Réduction des pressions domestiques fortes et significatives | interventions sur 200 masses d'eau                                        | 500 masses d'eau                                                                                                                                                              | Intervention potentielle sur 300 masses d'eau                                                                                                                                 |
| Eau potable                                                  | 400 Unités de distributions fiabilisées<br>+ Appel à projets              | 2 300 systèmes éligibles (protection et traitement)                                                                                                                           | 400 Unités à fiabiliser                                                                                                                                                       |
| Poll Agricoles: Plans Actions Territoriaux                   | 57 PAT mis en œuvre                                                       | 31 à mettre en œuvre<br>+26 vont se prolonger                                                                                                                                 | 57 mais à ambition différenciée                                                                                                                                               |
| Continuité écologique                                        | 300 ouvrages équipés                                                      | 1600 ouvrages en liste 2 (certains franchissables)                                                                                                                            | 500 ouvrages liste 2                                                                                                                                                          |
| Zones vulnérables                                            | 320 exploitations aidées                                                  | 10 000 exploitations potentiellement concernées par la mise aux normes                                                                                                        | 1000 exploitations aidées                                                                                                                                                     |
| Gestion de la ressource                                      | Lancement des projets de territoire (1 projet de territoire mis en œuvre) | 10 projets de territoires (3 en émergence, 6 en élaboration et 1 mis en œuvre)<br>47 périmètres en déséquilibre à restaurer (27 sur échéance 2021, 3 sur 2024 et 17 sur 2027) | 10 projets de territoires (3 en émergence, 6 en élaboration et 1 mis en œuvre)<br>47 périmètres en déséquilibre à restaurer (27 sur échéance 2021, 3 sur 2024 et 17 sur 2027) |

## Diapositive 7

---

**AC2**

ajouter gestion quanti

Aline Comeau; 20/04/2017



# 11<sup>ème</sup> programme

## Un équilibre à trouver

### Hypothèse de recettes stables

- **Plafonnement** des redevances et prélèvements nouveaux
- **Baisse** des retours d'avance

↑  
Cadrage national à venir : encore plus contraint en termes de recettes

### Besoins importants

- Objectifs du **SDAGE** avec taux incitatifs: « Reste à faire »
- Solidarité territoriale
- Nouveaux objectifs (**PACC**, **PAMM**, nouveaux pb)
- Soutien à **l'innovation**
- Marge de manœuvre pour **Appels à projets**
- « **Ombre portée** » du 10<sup>ème</sup> programme

Maîtrise des dépenses !

# 11<sup>ème</sup> programme

## Deux leviers

Comment rester **incitatif** sur les priorités?

### => **Accroître la sélectivité**

- Resserrer sur les priorités
- Resserrer les critères de solidarité territoriale
- Augmenter le prix minimal de l'eau

### => **Accroître l'efficacité**

- Synergie nécessaire avec le levier réglementaire
- Simplification/suppression des aides peu efficaces et coûteuses en instruction

# Principes souhaités par le CA/CB (1/2)

- Maîtriser les dépenses/recettes
- Poursuivre les ambitions du SDAGE
- Prise en compte nouvelle du:
  - Plan d'adaptation au changement climatique
  - Plan d'Action pour les milieux marins
  - Nouvelles problématiques seulement sous forme d'appel à projets, si possible
  - Soutien à l'innovation
- Adapter la Solidarité territoriale
  - Sur une zone restreinte (montagne?)
- Conserver des taux incitatifs sur les priorités
  - au moins au début du 11<sup>ème</sup> Programme

## Quelle solidarité territoriale ?



Zones de  
montagne??

**Maintien de la solidarité entre territoires pour l'assainissement et l'eau potable**

**Des critères de solidarité revisités suite aux lois Notre et Montagne**

- Handicaps naturels
- Densité
- Richesse

# Exemple de combinaison priorité SDAGE ET solidarité territoriale

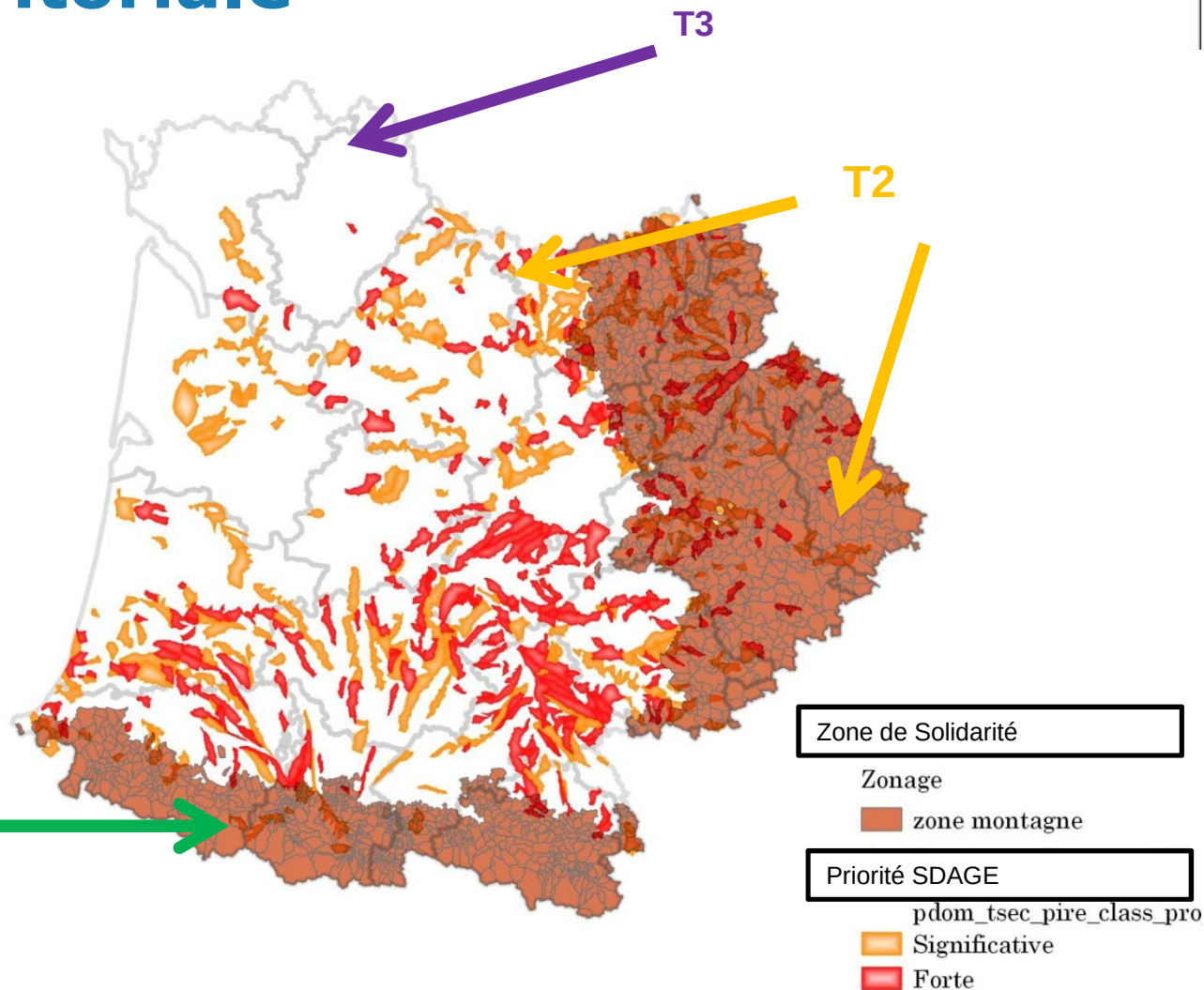
Travaux  
d'assainissement :

**Taux d'aide**

**T1** >= **T2** > **T3**

Ex 60% > 35% > 13%

**T1** taux aide max (%) →



## Principes souhaités par le CA (2/2)

- Renforcer la sélectivité:
  - Conditionnalité plus forte des aides agence
    - Augmenter le prix minimal de l'eau
    - Synergie avec réglementaire
  - Fuites dans les réseaux : pas possible (CDC)
- Simplification et efficacité
  - Alléger le dispositif et supprimer les aides peu efficaces
  - Renforcer l'évaluation des résultats
- Conserver une offre financière variée (subventions et avances remboursables)

**Merci de votre attention**

**Rendez vous en décembre 2017**  
pour un avis formel du CB sur les  
orientations et maquettes financières du  
11<sup>è</sup> programme  
D'ici là -> CPFE-CA



**COMITÉ DE BASSIN**

ADOUR-GARONNE



# Un programme pluriannuel d'intervention, c'est quoi?

## Equilibre sur 6 ans entre :

### Recettes

- Redevances (15) = pression\*taux
- Remboursements d'avances

### Dépenses

- Objectifs / ambition par grands domaines
  - actions ou travaux d'intérêt commun au bassin qui contribuent à la gestion équilibrée de la ressource en eau et des milieux aquatiques, du milieu marin et de la biodiversité
- Subventions / avances / primes de résultat
- Règles / Modalités d'attribution

# Quelles dépenses?

## A – Tendanciel : Poursuite du 10<sup>ème</sup> Prg

### Hypothèses :

- Pas de nouvelle éligibilité
- Mêmes conditions de taux
- Établi sur un « potentiel réaliste » pour chaque type d'intervention
- Zone de solidarité territoriale = 85% du BAG (rural / urbain)

**=> Dépense prévisionnelle environ  
330 M€ / an**

# Quelles dépenses?

## B - Nouveaux objectifs du 10<sup>ème</sup>

- Mêmes conditions de taux
- Établis sur un « potentiel réaliste » pour chaque type d'intervention
- Zone de solidarité territoriale = 85% du BAG

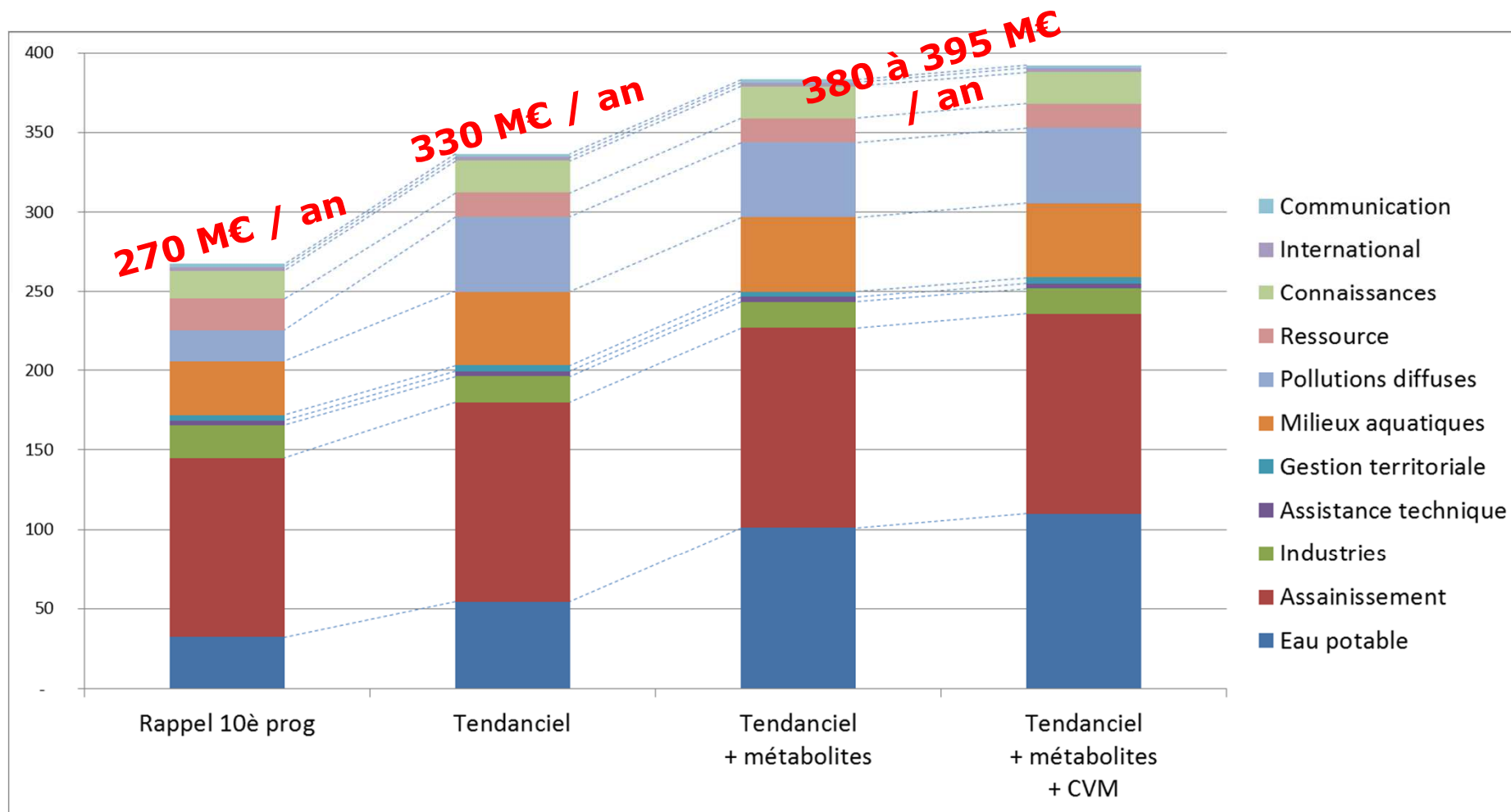
**Avec en plus sur l'Eau potable, prise en charge :**

- Métabolites phytos ?
- CVM ?

**=> Dépense prévisionnelle pouvant se porter à environ **390 M€ / an****

# Prévisionnel de dépenses

## Des besoins en augmentation même sans nouveaux objectifs

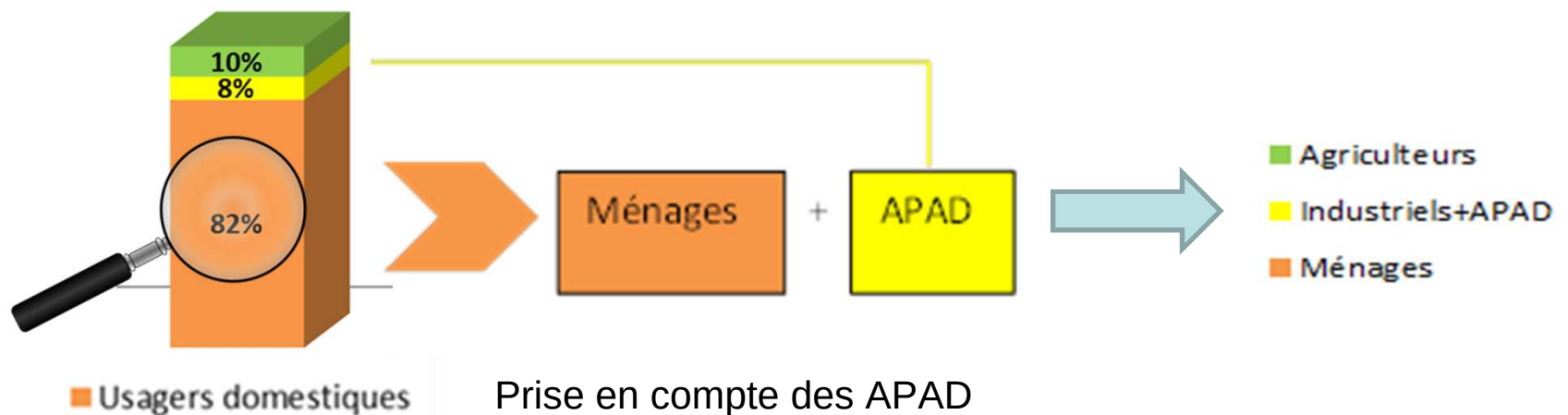


# Recettes Qui paye quoi?

~~par catégorie de redevables~~

par catégorie d'usagers

- ~~Agriculteurs~~
- ~~Industriels~~
- ~~Usagers domestiques~~



Prise en compte des APAD

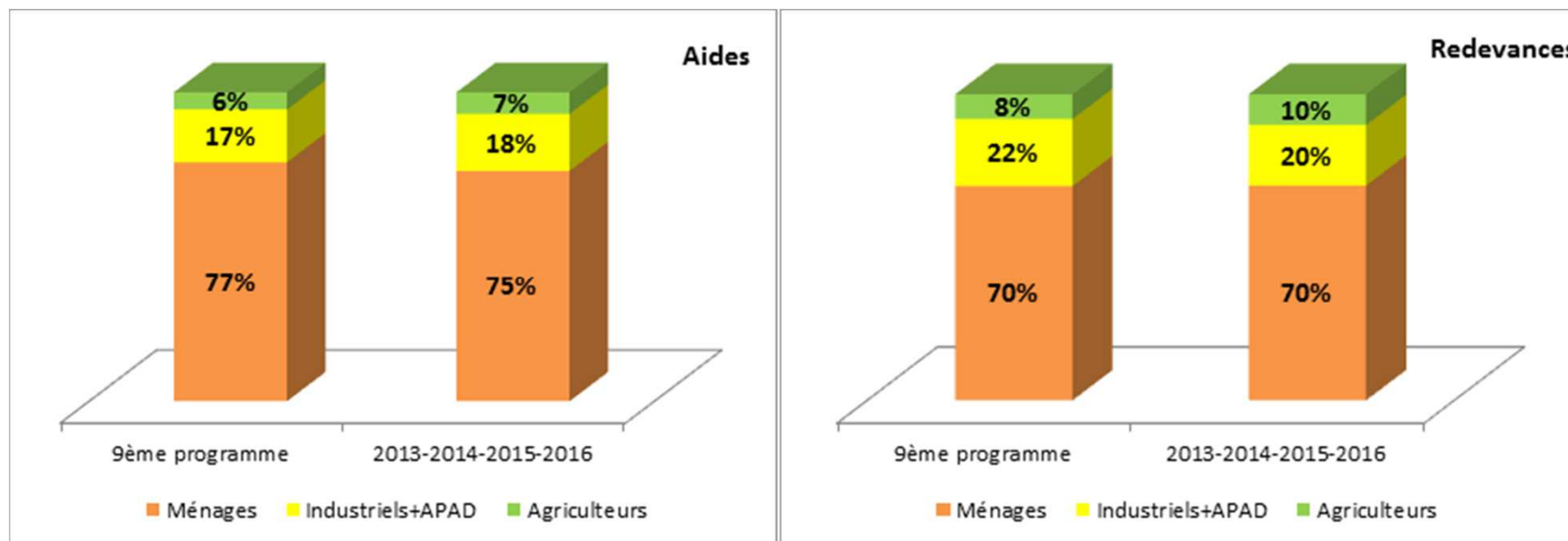
=> Conforme au principe d'analyse de la récupération des coûts au sens de la DCE

=> contribution du domaine « industriel » plus proche de la réalité

# Recettes Qui paye quoi?

## Meilleure répartition des aides et redevances entre usagers 10<sup>ème</sup> prg

Aides et redevances réalisées sur 2013-2016



■ Ménages

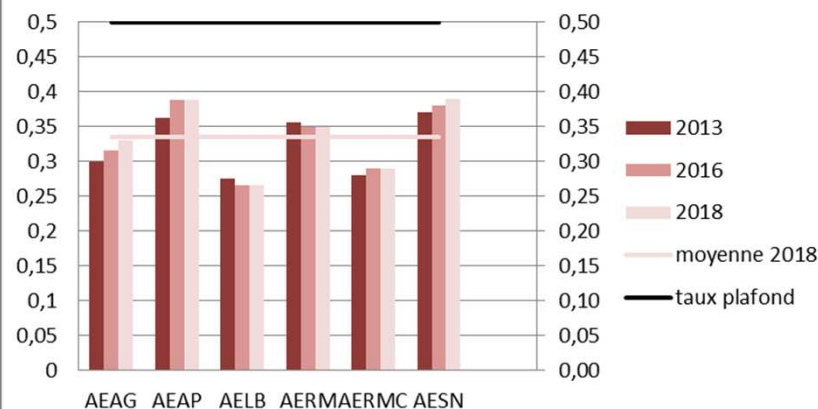
Equilibre entre aides et redevances autour de 70%



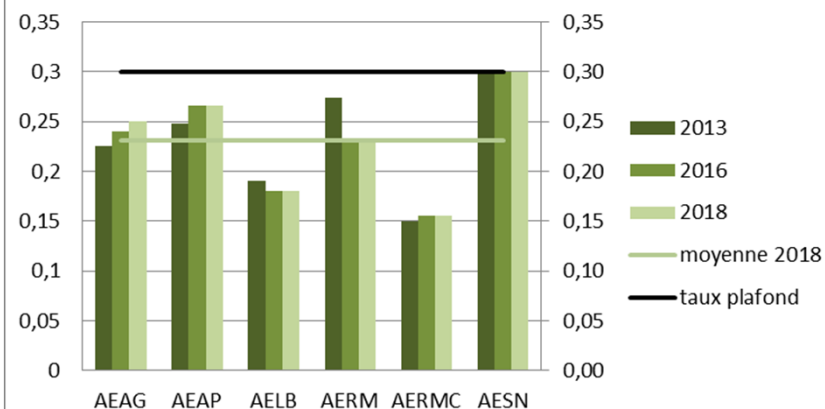
COMITÉ DE BASSIN  
ADOUR-GARONNE

# Des taux dans la moyenne des agences

## Pollution

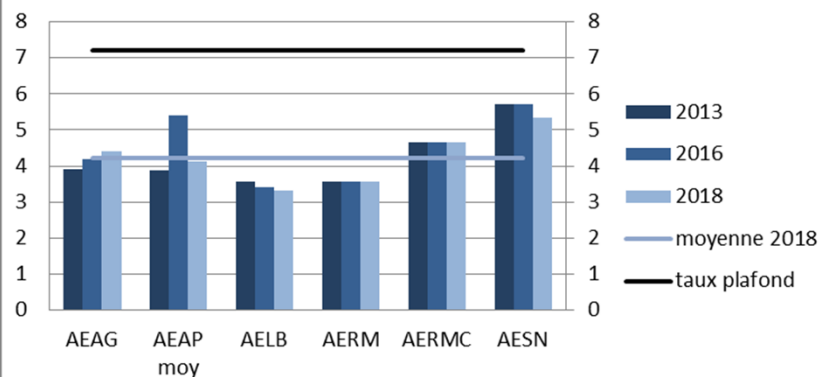


## Collecte



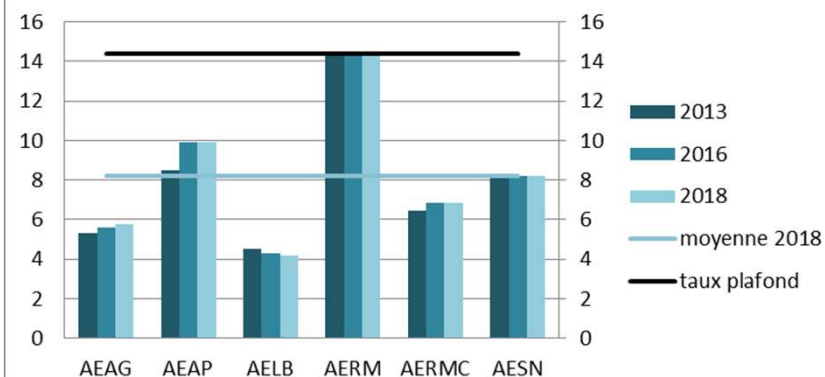
## Prélèvement AEP

catégorie 1

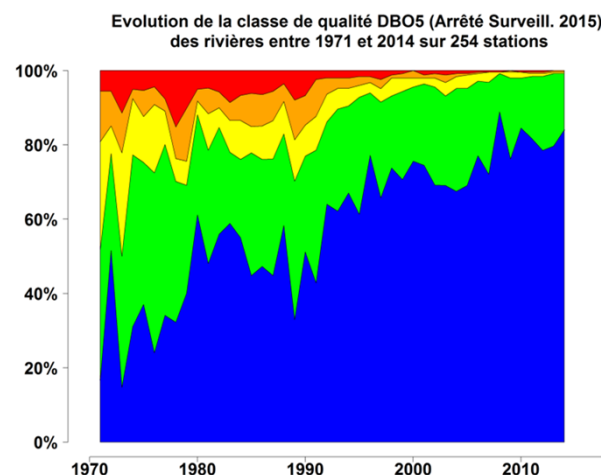
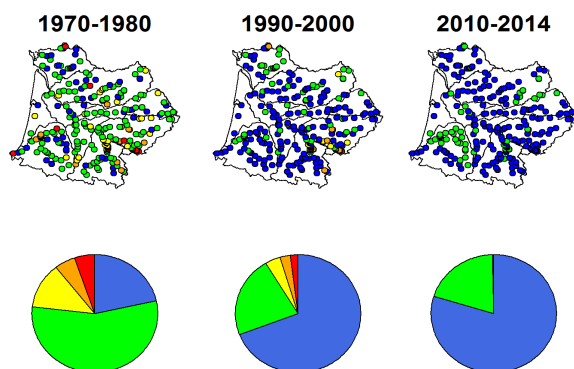


## Prélèvement AEP

catégorie 2



# Matières organiques : une pollution en régression



## Entre 1971 et 2015 :

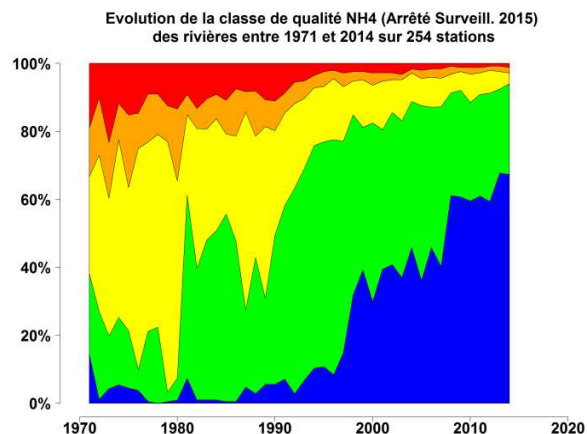
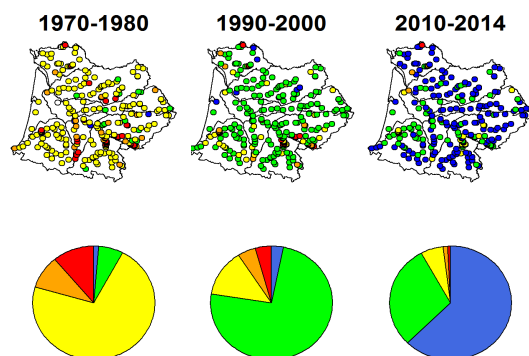
- ✓ Une **baisse** globale de 55 % des concentrations
- ✓ 67,7 % des stations voient leur pollution organique régresser
- ✓ 50 à 99% des stations en bon état
- ✓ 20 à 80 % de stations en très bon état





COMITÉ DE BASSIN  
ADOUR-GARONNE

# L'ammonium: une pollution en régression





**COMITÉ DE BASSIN**  
ADOUR-GARONNE

# **Pour mémoire Premières pistes d'évolution par domaine évoquées en CPFE,**

## Pistes d'évolution Assainissement

### Priorité à la réduction de pression

- Pressions domestiques fortes et significatives
- Quel que soit l'état de la masse d'eau ou synergie réglementaire
- Autre priorité : protection des usages
  - Pas de priorité ZOS / ZPF, réservoir biologique
- Maintien d'un taux pour le non prioritaire (cf. T3)

|                    | P                   | NP                  |
|--------------------|---------------------|---------------------|
| Zone de solidarité | T1 (auj. 60%)       | T1 ou T2 (auj. 35%) |
| Hors ZS            | T1 ou T2 (auj. 35%) | T3 (auj. 13%)       |

### Adaptation des modalités

- Adaptation de la prime pour épuration à la reconquête du bon état
- Réflexions sur ANC (réhabilitation, animation, primes)
- Réflexions sur l'extension de collecte

# Pistes d'évolution Entreprises

## Maintien des objectifs du 10<sup>ème</sup> prg

- Réduction des pollutions macro et micro
- Favoriser les opérations collectives (territoriales ou sectorielles) pour les pollutions dispersées
- Prise en compte du changement climatique (économie d'eau, pluvial, Re-use)
- Eviter les pollutions accidentelles

## Simplification

- 1 seul taux par type d'entreprise au max de l'encadrement CE si moyens suffisants

## Collecte et traitement des déchets ?

- suppression? Sous quelle forme?

# Pistes d'évolution Eau potable

## Maintien des priorités du 10<sup>ème</sup>

- Projets structurants / regroupement loi NOTRe
- Non conformités des systèmes AEP (dont bactério)
- Protection des captages
- Gestion patrimoniale, économies d'eau

## Adaptation des modalités

- Sélectivité
  - UD Non Conforme et à fiabiliser pour les paramètres prioritaires
  - Fuites dans les réseaux et CVM → financés dans le cadre d'appel à projet si moyens suffisants
- Simplification
  - 1 seul taux d'intervention sur interconnexion ?
- Turbidité = nouveau paramètre prioritaire ?
- Maintien de la mise en conformité sur paramètres non prioritaires ? Et quel tx ? Ou arrêt sur paramètres NP ?
- Arrêt des aides aux compteurs de sectorisation ?

57 PAT à  
poursuivre,  
31 à engager

## Pistes d'évolution **Pollutions agricoles**

### **Une ambition / sélectivité plus grande sur les PAT**

- tenant compte de l'évaluation du dispositif
- synergie réglementaire, filières bas intrants,...

### **Une ambition renforcée pour le bio dans les PAT**

- Focalisation sur ces secteurs de la CAB
- en lien avec l'eau potable

### **Réflexion sur le lien préventif / curatif sur métabolites :**

- en attente avis ANSES

### **Soutien à ECOPHYTO 2 (5 M€/an)**

## Pistes d'évolution

# Milieux aquatiques

### Adaptation des modalités d'aide à la continuité écologique ?

- Quel accompagnement au-delà de l'échéance réglementaire de 2018 ?
  - Si dossier travaux non déposé avant 2018 : pas d'aide ou taux « non prioritaire » ?
  - Si dossier déposé : maintien des taux actuels ou dégressivité des aides dans le temps ?
- Pas de nouvelles op. coordonnées au 11<sup>ème</sup>

### Biodiversité aquatique

- Maintien des aides actuelles (migrateurs et espèces patrimoniales, trames vertes,...),
- Elargissement aux milieux marins proposé

## Pistes d'évolution

# Gestion de la ressource

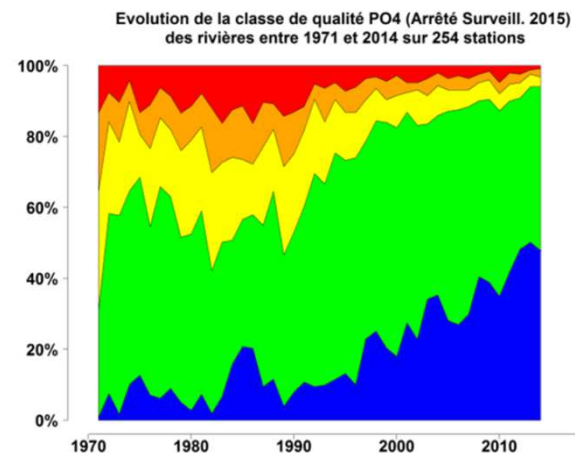
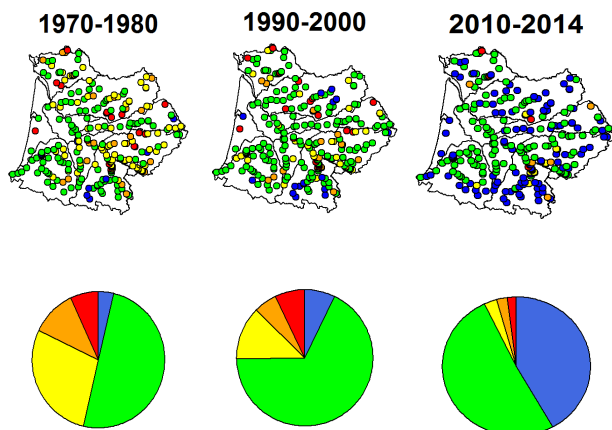
### Une politique au service

- du plan d'actions sur la gestion quantitative (retour à l'équilibre)
- du plan d'adaptation au changement climatique (PACC)

| Economies d'eau                                                                     | Optimisation de la gestion et de l'efficiance des ouvrages existants                       | Création de retenues                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Un seul taux majoré sur tout le bassin (suppression zonages ZRE et nappes captives) | Un seul taux majoré sur tout le bassin (suppression zonages ZRE et niveau de déséquilibre) | Conditionnée aux <b>projets de territoire</b> (instruction gouvernementale de juin 2015) avec taux 50 % et 70 % |



## Le phosphore : une pollution en régression



### Entre 1971 et 2015 :

- ✓ Une baisse globale de 70% des concentrations dans les rivières
- ✓ 85% des stations historiques voient leur pollution phosphorée régresser
- ✓ 50% à 92% de stations du réseau historique en bon état
- ✓ 5% à 41% de stations du réseau historique en très bon état